

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**ТОМСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ТОМСКИЙ ОБКОМ КПСС**  
**ОБ ИСПОЛНЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КООПЕРАЦИИ**  
**И ГОСУДАРСТВЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ (ОБЪЕДИНЕНИИ)**

**Приль Людмила Николаевна –**  
кандидат исторических наук, заместитель директора ЦДНИ ТО  
e-mail: lpril@mail.tomsknet.ru

Комитет по делам архивов Департамента по культуре Томской области,  
РФ, 634069, г. Томск, пр. Ленина, д.111.

Аннотация. Публикуемый документ был подготовлен прокуратурой в годы перестройки и посвящен обобщению результатов проверок в части соблюдения законодательства в сфере деятельности государственных предприятий и кооперативов. Большая часть документа посвящена деятельности кооперативов. Здесь прокуратура зафиксировала нарушения как со стороны властных структур, так и со стороны кооперативов. В их числе, со стороны власти – отсутствие помощи, невозможность обеспечить эффективный контроль, нарушения при регистрации и ликвидации кооперативов; со стороны кооперативов – сокрытие реальных доходов; нарушения в сфере бухгалтерского учета; растраты и присвоения средств; несоблюдение прав работников; отсутствие отчислений в фонд социального страхования и платежей в бюджет. Анализ деятельности государственных предприятий занимает в документе гораздо меньше места, однако наиболее важные моменты (охрана трудовых прав, нарушения в экономической деятельности) в нем нашли отражение.

**30 марта 1989 г.**

**г. Томск**

В 1988 г. органами прокуратуры проведено 6 проверок исполнения Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)»; в первом квартале 1989 г. в гг. Томске, Асине, Колпашеве, Стрежевом, в Кожевниковском и Томских районах проверено исполнение Закона СССР «О кооперации в СССР».

За 1988 г. 434 действующих в области кооператива выпустили продукции и оказали населению услуг на 38,9 млн. рублей. Общая численность работающих в кооперативах составляла на 1 января 1989 г. 6864 человек, из них по трудовому договору, не являющихся членами кооперативов, 2788 человек, в порядке вторичной занятости 3954 человека, пенсионеров 102 человека, домохозяйек, студентов – 20 человек.

109 из числа зарегистрированных кооперативов не приступили к работе из-за отсутствия помещений, оборудования и других причин, связанных с организацией новой деятельности.

Проверками выявлены многочисленные нарушения законодательства о кооперации, серьезные недостатки и упущения в руководстве кооперативным движением со стороны советских и государственных контролирующих органов.

Имеющийся аппарат не обеспечивает своевременный и эффективный контроль за достоверностью данных о доходах, обоснованностью цен, устанавливаемых на продукцию кооперативов, за качеством товаров и услуг, исполнением законов об охране труда, технике безопасности, санитарных и противопожарных правил.

В области не отлажена система обеспечения кооперативов материалами и сырьем, техникой и оборудованием, отсутствует мелкооптовая торговля, что ставит кооперативы в неравное положение с государственными предприятиями.

Производственным кооперативам материалы и готовая продукция продается по розничным ценам, значительно превышающим государственные оптовые цены.

Например, строительному кооперативу «Стрела», работающему по договорам с государственными организациями, кирпич, бетон, строительные изделия продаются по ценам, намного превышающим те, что заложены в сметно-финансовых расчетах государственных проектов, по которым работает кооператив. В результате кооперативу за период его деятельности с августа 1988 г. по март 1989 г. причинены убытки более, чем на 5 тысяч рублей.

Практика руководства кооперативами по районам области существенно отличается, не отработана система контроля за деятельностью кооперативов и оказания им помощи. Не ведется работы по стимулированию таких кооперативов, которые особенно нужны данному региону, ориентированию их на наиболее важные для удовлетворения нужд населения виды деятельности.

Пользуясь недостаточным контролем со стороны финансовых организаций, некоторые кооперативы укрывают реальные доходы, отступают от деятельности, записанной в их уставах, уклоняются от подачи деклараций.

Укрывали доходы кооперативы «Сибирь», «Пингвин» (г. Колпашево), «Дары природы» (Ленинский район), «Каскад» (Кировский район), «Турист» (г. Асино), «Союз» (Томский район) и ряд других.

Кооператив «Пингвин», обязанный согласно уставу, производить товары народного потребления, в нарушение установленного в Колпашевском районе запрета на продажу алкогольных напитков в буфетах, кафе и столовых, приобрел в «Колпашевторге» 2 тысячи бутылок шампанского и торговал им с наценкой, получая незаконные доходы.

Не отвечает предъявляемым требованиям организация в кооперативах бухгалтерского учета, профессиональная подготовка бухгалтеров.

В кооперативе «Дары природы», созданном при центральном рынке г. Томска, закупаемая у населения продукция не приходится, не ведется книга учета прихода и выхода продукции, отпуск продукции продавцам производится без фактур и накладных, неправильно оформляются кассовые приходные ордера, не заведены ведомости учета операций по расчетному счету в банке, книга учета основных средств.

В результате неправильного отражения в поданной декларации затрат на приобретение продукции, на 1,9 тысяч рублей занижена сумма облагаемого дохода.

Неправильно ведется оформление счетов, фактур, учет поступления и расходования средств в кооперативах «Переплет» (Ленинский район), «Каскад» (Кировский район) и других.

Нарушаются сроки платежей в бюджет. В Ленинском районе по состоянию на 1 февраля 1989 г. не были произведены платежи 16 кооперативами – «Мастер», «Лада», «Реклама» и др.

Имеются факты местного кооперативного нормотворчества, нарушающего трудовые права членов кооперативов и граждан, работающих в них по трудовому договору.

В «Переплете» (Ленинский район) председателем изданы приказы, устанавливающие материальную ответственность за нарушение трудовой дисциплины, в том числе для лиц, работающих по договору: за прогул 100 рублей, за появление на работе в нетрезвом виде 50 рублей, за опоздание 15 рублей. Прокурором района незаконные приказы опротестованы.

В уставах кооперативов «Нефтяник», «Спектр», «Мотор», «Зодчие», «Каскад» (Кировский район) предусмотрено, что членами кооператива могут быть граждане, достигшие 18-летнего возраста, а не с 16 лет, как установлено ст. 12 Закона о кооперации.

Устав кооператива «Спектр» предусматривает право председателя исключать из кооператива его членов с последующим утверждением на собрании. Еще более урезана исключительная компетенция общего собрания

в кооперативе «Микроэлектроника», где установлено, что прием в члены кооператива инженерно-технических специалистов производится техническим советом с последующим утверждением правлением.

Во многих кооперативах («Переплет», «Сибирь», «Турист» и другие) не ведутся трудовые книжки, отсутствуют Правила внутреннего трудового распорядка, Положения об оплате труда, о материальной ответственности за ущерб, причиненный кооперативной собственности. Нарушаются правила техники безопасности, не производится расследование несчастных случаев, связанных с работой; не составляются акты формы Н-1.

В нарушение ст. 25 Закона о кооперации, не производятся отчисления в государственный фонд социального страхования. Из 52 проверенных в 1988 г. кооперативов, не производили таких отчислений 37, в результате сумма недовнесенных взносов составила 93 тысячи рублей. Ни один из кооперативов Кожевниковского района не производит отчислений в фонд государственного социального страхования.

В райисполкомах поверхностно изучается состав кооперативов, что приводит к нарушениям ст. 12. Закона, запрещающего занимать руководящие и материально-ответственные должности лицам, имеющим судимости за хищения, спекуляцию и другие корыстные преступления. Выявлено 28 таких лиц, в качестве председателей кооперативов продолжают работать ранее судимые Сочнев В.Д. («Гарантия»), Сгибнев А.В. («Томь»), Магомедов К.Х. («Салам»).

Без достаточной проработки вопроса о полезности деятельности приняты решения о создании кооперативов «Дары природы» (Ленинский район), «Наири» (Советский район), «Берекет», «Арго» (Октябрьский район) и ряда других торгово-закупочных кооперативов, которые скупают остродефицитные товары и, не производя никаких затрат, продают по спекулятивным ценам, что вызывает обоснованные нарекания населения.

Не придается значения такому важному вопросу, как соотношение количества членов кооператива и граждан, работающих по трудовому

договору. Эта мера, направленная на предотвращение случаев использования кооперативов для частнопредпринимательской деятельности с использованием наемного труда (ст. 40 Закона), является формой государственного контроля, однако многие исполкомы таких нормативов не установили. В их числе Колпашевский горисполком, исполкомы Советского, Кировского, Ленинского, Кожевниковского районных Советов. В «Переплете» (Ленинский район) при наличии 4 членов кооператива по трудовому договору работают 110 человек.

Нарушается порядок регистрации уставов и ликвидации кооперативов. В г. Колпашево отказано в регистрации 6 кооперативам, однако отказы оформлены решениями комиссии исполкома по работе с кооперативами, на заседании исполкома вопрос не выносился, чем нарушены требования ст. 11 Закона о кооперации. В Ленинском районе вопрос регистрации кооперативов часто зависит от заместителя председателя исполкома Авдеева А.И., который принимает решение единолично, либо с участием работников райфо. Если эти должностные лица приходят к заключению о нецелесообразности создания кооператива, то заявление не принимается и вопрос не выносится на заседание исполкома.

Редко и бессистемно проводятся проверки качества товаров и услуг, ценообразования на продукцию кооперативов. По закону (ст. 26) их продукция должна иметь производственную марку и зарегистрированный в установленном порядке товарный знак, однако большинство кооперативов не имеют таких знаков (кооперативы г. Асино, Кожевниковского, Кировского районов, г. Стрежевого).

Органами милиции выявлен ряд преступных проявлений, связанных с деятельностью кооперативов.

Томским РОВД возбуждено уголовное дело против председателя кооператива «Ласточка» Насибяна М.Г., который присвоил полученный в банке кредит в сумме 1600 рублей. Дело приостановлено производством 20 февраля 1989 г., т.к. обвиняемый скрылся. В Октябрьском РОВД 7 марта

1989 г. возбуждено уголовное дело по факту недостачи 25 тысяч рублей в кооперативе «Урарту».

Стрежевским ГОВД 10 марта 1989 г. направлено в суд уголовное дело по обвинению председателя кооператива «Радуга» Попова по ч. 3 ст. 92 УК РСФСР. Дело еще не рассмотрено.

Ленинским РОВД 10 марта 1989 г. возбуждено уголовное дело по факту растраты 5 тысяч рублей директором магазина Левашовым (кооператив «Виктория»).

По материалам проверок прокуратуры городов Асина и Колпашева, Ленинского, Кировского, Томского и Кожевниковского районов внесли представления в городские и районные исполкомы, принесены протесты на некоторые незаконные акты кооперативов, сделаны предостережения, прокурор г. Колпашева проинформировал ГК КПСС.

Проверки исполнения Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» касались, главным образом, вопросов охраны трудовых прав, исполнения хозяйственных договоров, борьбы с выпуском брака и другими нарушениями государственной дисциплины, сохранности социалистической собственности.

Наиболее развернутые проверки исполнения законов о труде в 1988 г. были проведены в системе объединения «Томскстрой». Результаты обсуждены на заседании Совета трудовых коллективов с участием работников прокуратуры. О повторной проверке, проведенной в августе 1988 г. бригадой Прокуратуры СССР, в сентябре информировался обком КПСС. На коллегии прокуратуры области утверждены дополнительные мероприятия, направленные на устранение недостатков в надзоре за соблюдением законов об охране трудовых прав.

В числе приоритетных направлений рассматривались вопросы, связанные с экономикой предприятий. В частности, по вопросам исполнения договоров поставки и борьбы с браком за 1988 г. проведено 45 проверок,

внесено 16 представлений, предостережено 32 должностных лица, 27 человек привлечено к дисциплинарной и 38 человек к материальной ответственности.

Принимались также меры по укреплению трудовой и государственной дисциплины, о борьбе с нарушениями законов об охране природы, возмещению причиняемого бесхозяйственностью ущерба. За 1988 г. прокурорами предъявлено 609 исков на 566 тысяч рублей.

В результате принимаемых мер по пресечению бесхозяйственности за 1988 г. ущерб в общественном животноводстве уменьшился на 353 тысячи рублей, взыскано с виновных лиц за падеж 452 тысячи рублей.

Не было выявлено преступных приписок в капитальном строительстве, а сумма штрафа за допущенные завышения объемов работ уменьшилась с 63 тысяч рублей до 40 тысяч рублей.

Наиболее значительными из упущений в хозяйственной деятельности промышленных предприятий области являются договорные поставки и сверхнормативные простои железнодорожных вагонов. Более одной трети предприятий не выполнили обязательств по поставкам и недодали продукции на 48,7 млн. рублей, почти вдвое увеличились штрафы за простои вагонов. Особенно неблагоприятное положение складывается при разгрузке вагонов на предприятиях Октябрьского района, где ТНХК уплатил штрафа 780 тысяч рублей, комбикормовый завод 85 тысяч рублей, «Сибкабель» – 25 тысяч рублей, ГПЗ-5 – 19 тысяч рублей.

Ослаблен был на этих участках и прокурорский надзор, в связи с чем вопрос выносился на заседание коллегии прокуратуры области.

По вопросу исполнения Закона о кооперации проведено обобщение материалов проверки, готовится представление в облисполком.

Сообщается в порядке информации.

Прокурор области [подпись]

И.Н. Крутов

*ЦДНИ ТО. Ф. 607 (Томский обком КПСС). Оп. 31. Д. 1543. Л. 6-11.  
Подлинник. Машинопись.*

Комментарии:

ГК – городской комитет

ГОВД – городской отдел внутренних дел

ГПЗ-5 – Государственный подшипниковый завод №5

КПСС – коммунистическая партия Советского Союза

Райфо – районный отдел финансов (при районных исполкомах)

РОВД – районный отдел внутренних дел

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая республика

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

ТНХК – Томский нефтехимический комбинат

УК – Уголовный кодекс

ЦДНИ ТО – Центр документации новейшей истории Томской области