

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ИРКУТСКОЙ ГУБЕРНИИ

Областное государственное казенное учреждение
«Государственный архив Иркутской области»
РФ, 664047, г. Иркутск, ул. Байкальская, 79.

Шободоев Евгений Борисович – историк, архивист, журналист (1959 – 2008 гг.). С 1984 по 2006 гг. - сотрудник Государственного архива Иркутской области, начальник отдела информации, публикации и научного использования документов, e-mail ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» - ogugaio@mail.ru.

Evgeny Borisovich Shobodoev - historian, archivist, journalist (1959-2008). From 1984 to 2006 - employee of the State Archive of the Irkutsk region, Head of the Department of Information, Publication and Scientific use of documents, e-mail OGKU "State Archive of the Irkutsk Region" - ogugaio@mail.ru.

Аннотация. Статья является посмертной публикацией историка-архивиста Е.Б. Шободоева, подготовленная им в 1984 году в качестве исторической справки к фондам организаций переселения и землеустройства Иркутской губернии, находящихся на хранении в Государственном архиве Иркутской области. Для подготовки данной публикации историческая справка была переработана сотрудниками архива в статью. В статье дается обзор процесса становления переселенческого движения на территории Восточной Сибири, отношения центральной власти к переселенческому вопросу и эволюционирование законодательства по данному вопросу, на основании документов органов власти Иркутского генерал-губернаторства, органов Переселенческого управления, землеотводных и землеустроительных документов находящихся в фондах ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» (фф. 25 «Канцелярия Иркутского генерал-губернатора», 171 «Заведующий землеустройством и переселением в Иркутской губернии», 175 «Заведующий Восточным районом передвижения переселенцев» и др.) рассматривается работа и

функции органов управления водворением и передвижением переселенцев в период 1904-1920 гг.

Ключевые слова: Иркутское генерал-губернаторство, Иркутская губерния, переселенческое движение, Переселенческое управление, переселенческие пункты, поземельно-устроительные партии, переселенческие районы.

E. B. Shobodoyev

Organization of resettlement and land management in the Irkutsk province

Regional State State Institution

"State Archive of the Irkutsk Region" (OGKU GAIO)

of the Russian Federation,

664047, Irkutsk, ul. Baykalskaya, 79.

Annotation. The article is a posthumous publication of the historian-archivist E. B. Shobodoyev, prepared by him in 1984 as a historical reference to the funds of the organizations of resettlement and land management of the Irkutsk province, which are stored in the State Archive of the Irkutsk region. For the preparation of this publication, the historical reference was reworked by the archive staff into an article. The article provides an overview of the process of formation of the resettlement movement in the territory of Eastern Siberia, the attitude of the central government to the resettlement issue and the evolution of legislation on this issue, based on the documents of the authorities of the Irkutsk Governor-General, the bodies of the Resettlement administration, land acquisition and land management documents located in the funds of the OGKU " State Archive of the Irkutsk Region "(ff. 25 "Office of the Irkutsk Governor-General", 171 "Head of land management and resettlement in the Irkutsk province", 175 "Head of the Eastern district of the movement of immigrants" , etc.) the work and functions of the management bodies of the settlement and movement of immigrants in the period 1904-1920 are considered.

Keywords: Irkutsk General-governorship, Irkutsk province, resettlement

movement, resettlement management, resettlement points, land-organizing parties, resettlement areas.

В 60-х годах XIX в. Сибирь почти не упоминалась в законодательстве о переселенцах. Переселение государственных крестьян, начатое в конце 30-х годов, при первом министре государственных имуществ П.Д. Киселеве долгое время до Сибири не доходило. Крестьян направляли во внутренние губернии: Воронежскую, Тамбовскую, Харьковскую, Саратовскую, Оренбургскую, на Северный Кавказ. Лишь в начале 50-х годов XIX в. в три сибирские губернии – Тобольскую, Томскую и Енисейскую – отправились первые партии государственных крестьян-переселенцев.

В 80-х годах происходит определенный сдвиг в отношении правительства к переселенческому вопросу. 13 июля 1889 г. получил утверждение закон о переселении под названием «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли и о порядке перечисления лиц означенных сословий, переселившихся в прежнее время»¹. По закону государственные земли в Тобольской и Томской губерниях и в Семиреченской, Акмолинской и Семипалатинской областях переселенцы получали в постоянное (бессрочное) пользование. Переселенцы не имели права «ни отчуждать, ни обременять долгами полученную землю». Она оставалась принадлежностью казны. За пользование землей переселенцы платили государственную подушную подать и отбывали казенные земские повинности (денежные и натуральные). Закон распространял на новоселов круговую поруку. При общинном пользовании землей они сообща отвечали за исправный взнос налогов, арендной платы и отбывание повинностей. В обществах с подворным землепользованием круговая порука была обязательной при уплате налогов и отбывании повинностей, а взнос арендной платы за землю «оставался на личной каждого хозяина ответственности». Сохранялись глубокие пережитки крепостничества, так,

¹ ПСЗ. III. Т. IX. 1889. Ст. 6198.

например, ходатайства крестьян рассматривались уездными и губернскими властями и потом направлялись в министерства внутренних дел и государственных имуществ. Переселенцу приходилось очень долго ждать ответа на ходатайство, не сниматься с места, пока не будет получено сообщение из района водворения о наличии свободной земли. Наконец, требовалось особое разрешение на продажу имущества. В законе впервые говорилось о льготах и помощи переселенцам. Они освобождались в Сибири от уплаты казенных сборов и арендных платежей на три года полностью, а на последующие три года обязывались платить в половинном размере. Новоселы получали отсрочку в отбывании воинской повинности на три года. По прибытии на место водворения нуждавшиеся имели право получать семенные ссуды наравне со старожилами. Пункты о льготах не подлежали оглашению, так как правительство имело опасения, что их опубликование вызовет массовый уход крестьян из районов помещичьего землевладения².

Иркутский генерал-губернатор 22 сентября 1890 г. обратился в Министерство внутренних дел с ходатайством о распространении закона от 13 июля 1889 г. на Иркутскую и Енисейскую губернии. В ходатайстве генерал-губернатора были собраны данные о состоянии переселенческого дела в Восточной Сибири, в частности указывалось: «...Что касается Иркутской губернии, то хотя в ней и не было обмежевано участков под водворение переселенцев, но... в ее пределах тоже найдется достаточный запас земель, пригодных для этой цели. Произведенные в последнее время статистические исследования показали, что в некоторых волостях Нижнеудинского и Балаганского округов наделы старожилов и инородцев доходят до 60-ти десятин на душу. Предполагаемые в недалеком будущем землеустроительные работы обнаружат избыток земель в Иркутской губернии, который может быть употреблен по усмотрению правительства, пока же Иркутской казенной палате предложено представить соображения о возможности образования переселенческого участка из 2-й Коринской казен-

² Скляр Л.Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы Столыпинской аграрной реформы. - Л., 1962. - С. 64.

ной оброчной статьи, заключающей в себе до 4 000 десятин удобной земли...»³.

Число переселяющихся в Иркутское генерал-губернаторство достигло в этот период следующих размеров:⁴

Годы	В Енисейскую губернию		В Иркутскую губернию		Всего	
	Число семей	Число душ обоего пола	Число семей	Число душ обоего	Число семей	Число душ обоего
1885	231	1170	14	68	245	1238
1886	484	2876	-	-	484	2876
1887	178	962	9	32	187	994
1888	163	1029	3	15	166	1044

Сведений за 1889 и 1890 гг. в распоряжении генерал-губернатора не было. Из приведенных числовых данных видно, что в среднем в Енисейскую губернию прибывало ежегодно до 264 семейств, или 1 500 человек.

Под наблюдением губернатора и главного начальника края Енисейская казенная палата занималась устройством быта этих переселенцев, как путем отвода им земельных участков, так и припиской их к местам нового жительства, но по отсутствию закона, облегчающего перечисление крестьян и мещан в губернии Восточной Сибири, половина переселенческих семейств проживала не перечисленными, хотя большинство из них обзавелось и домами, и хозяйствами. Генерал-губернатор сообщал, что громадное большинство прочно уже устроилось на новых местах жительства и обзавелось пахотными и сенокосными угодьями. Объясняя поэтому факт проживания переселенцев без перечисления отсутствием особых узаконений и признавая весьма желательным заселение земледельческим населением свободных пространств Восточно-Сибирского края, генерал-лейтенант Горемыкин считал необходимым принять соответственные меры к наиболее целесообразному устройству уже переселившихся сельских обывателей и

³ ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карт. 1058. Д. 2382. Л. 4об.

⁴ ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карт. 1058. Д. 2382. Л. 5.

мещан и к упорядочению переселенческого движения в будущем. Генерал-губернатор ходатайствовал о распространении на Иркутское генерал-губернаторство закона от 13 июля 1889 г. без всяких изменений, с предоставлением переселенцам тех же льгот и облегчений, которые приведенным законом были установлены для соседней Томской губернии.

Для осуществления надзора за переселенческим делом иркутский генерал-губернатор предлагал учредить еще одну должность чиновника особых поручений при земском отделе МВД непосредственно для Восточной Сибири, мотивируя это тем, что «присоединение хотя бы одной Енисейской губернии к ведению томского чиновника особых поручений при земском отделе, командированного для регистрации и содействия переселенцам, в виду громадных расстояний и значительности переселенческого движения в той и другой губернии, может вредно отозваться на результатах деятельности этого чиновника»⁵. С мнением генерал-губернатора согласились с некоторыми добавлениями министры государственных имуществ и финансов⁶.

Земский отдел Министерства внутренних дел, в ведении которого до 1896 г. находились вопросы переселения, сообщал иркутскому генерал-губернатору 12 июня 1892 г., что Государственный совет, обсудив ходатайство генерал-губернатора в соединенном департаменте законов и государственной экономии, решил:

1. Действие правил о добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли распространить на губернии Иркутскую и Енисейскую, приравняв эти губернии, в отношении отвода казенных земель переселенцам и предоставляемых им льгот, к губерниям Тобольской и Томской.
2. Лиц сельского состояния и мещан, переселявшихся в губернии Иркутскую и Енисейскую до издания настоящего закона, перечислить к

⁵ ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карг. 1058. Д. 2382. Л. 5 об.

⁶ ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карг. 1058. Д. 2382. Л. 5-6 об.; Покшишевский В.В. Заселение Сибири. - Иркутск, 1951.-С. 133-134.

местам нового водворения, с соблюдением правил, изложенных в законе от 13 июля 1889 г. о добровольном переселении крестьян и мещан на казенные земли и о порядке переселения лиц, перечислившихся в прежние времена, причем отвод казенных земель этим лицам производить на прежнем основании по распоряжению местных властей, без представления о том на решение министерств внутренних дел и государственных имуществ.

3. Учредить при Иркутском генерал-губернаторе должность чиновника особых поручений по переселенческим делам.

Решение Государственного совета было утверждено императором и приняло силу закона 20 апреля 1892 г.

Перелом в отношении правительства к переселениям был вызван строительством Сибирской железной дороги. Заселение местности вдоль дороги диктовалось уже стремлением сделать в перспективе это крупнейшее казенное строительство доходным, обеспечить его достаточным притоком грузов.

Законом от 13 июля 1893 г. был образован Комитет Сибирской железной дороги, осуществивший ряд важных мероприятий, намного облегчивших переселение, и, особенно, устройство переселенцев на месте. Фактически он взял в свои руки отвод переселенцам земель вдоль трассы железной дороги, выплату, правда в очень недостаточных размерах, путевых и «домообзаводных» ссуд и т. д. Для переселенцев были установлены примерно втрое удешевленные тарифы (0,3 копейки за версту). Были созданы первые переселенческие пункты на железнодорожных станциях¹.

Участок дороги от р. Оби до Иркутска общим протяжением 1 754 версты признан участком первой очереди и должен был быть готовым к 1900 г. Из 150 млн. руб., отпущенных на строительство, от 14 до 20 млн. руб. предназначалось на вспомогательные мероприятия, содействовавшие заселению и промышленному развитию прилегающих к дороге местностей.

В этой связи царское правительство ставило на первое место «колонизацию края», успех которого с предстоящим проведением Сибирского железнодорожного пути правительство считало обеспеченным. Залогом такого успеха, по мнению Министерства государственных имуществ, служило «из года в год усиливающееся стремление сельских обывателей Европейской России к переселению в Сибирь, где правительство в последние годы не успевает даже сполна удовлетворять все более и более увеличивающемуся спросу на казенные земли со стороны переселенцев». Это объяснялось естественным приростом населения, с одной стороны, и, с другой - постепенным истощением свободных казенных земель в пределах Европейской России.

Съемка на план и обмежевание сибирских земель начались в первой четверти XIX столетия и имели своей целью формирование административных уездных и волостных районов, прекращение земельных споров среди местного населения. Отношения к поземельному устройству крестьян съемка земель не имела. С началом переселения в Сибирь 22 января 1885 г. для западносибирских губерний был учрежден при местном управлении государственных имуществ особый отряд чиновников по образованию переселенческих участков из казенных земель и по отводу их переселенцам с ассигнованием ежегодно на работы по 40 тыс. руб. С самого своего учреждения отряд наряду с образованием переселенческих участков и отводом их новоселам занимался также поземельным устройством местного старожилого населения, из общего с казной пользования которого отряд отграничивает в казну излишние земли для водворения на них вновь прибывающих переселенцев. Однако в связи с увеличением числа переселенцев отряд не успевал проводить землеотводные работы, кроме того, в 1896-1897 гг. предстояли большие работы по отводу земель вдоль Сибирской железной дороги. Непосредственно с этой целью Министерство государственных имуществ предложило создать три временные поземельно-устроительные партии для работ в губерниях Тобольской, Томской и

области Акмолинской. В состав каждой из них входило: 1) для межевых работ 24 топографа; 2) для поземельно-устроительных работ 4 производителя и 1 помощник производителя работ.

Дополнительно считалось необходимым «сформировать еще одну партию, меньших размеров, для образования переселенческих участков вдоль линии железной дороги, в пределах Енисейской и Иркутской губернии, от границы Томской губернии до г. Иркутска. Эта партия имела своей главной задачей заготовление земельных участков вблизи будущих железнодорожных станций и вообще в тех местах, где будет признано необходимым скорейшее возникновение новых населенных пунктов. Работа партии дополняла работы местных губернских межевых чинов и землемеров, образующих поселенческие участки в губерниях Енисейской и Иркутской.

В состав партии входили:

- старший производитель работ, заведующий партией;
- 2 производителя работ;
- помощник производителя работ;
- 2 старших топографа;
- 10 топографов.

Первые работы по обследованию районов будущей железной дороги велись в 1897 и 1898 гг. По трассе дороги были выделены Северный и Южный районы»⁷. В первый входили земли Нижнеудинского и Балаганского уездов, во второй - Иркутского. Для удобства обследования соответственно по районам из состава Иркутской поземельно-устроительной партии в 1899 г. была выделена Балаганская поземельно-устроительная партия. По мере расширения переселенческого движения и освоения под участки заселения новых территорий в 1911 г. была создана Верхоленская поземельно-устроительная партия.

Таким образом, в начале массового переселения на территорию Иркутского генерал-губернаторства в губернии Иркутскую и Енисейскую

⁷ ГАИО. Ф. 171. Оп. 1. Д. 677. Л. 2.

ключевыми организационными моментами были:

1. Организация перевозки переселенцев по железным дорогам как можно ближе к местам водворения.
2. Землеотводные работы в указанных выше губерниях, отграничение переселенческих участков, землеустройство старожилого населения.

Важнейшим сопутствующим фактором была постройка Сибирской железнодорожной магистрали, спешные землеотводные работы в полосе отчуждения которой начались с 1894 г. В работах в первую очередь приняли участие землемеры Иркутской и Енисейской губернских чертежных и чины вновь сформированной Иркутской поземельно-устроительной партии. Вслед за постройкой отдельных участков дороги ожидалось поступление переселенцев железнодорожным и водным путем. Основным законом по переселению и землеустройству оставался закон от 13 июля 1889 г., распространенный указом царя в 1892 г. на Енисейскую и Иркутскую губернии Иркутского генерал-губернаторства и закон о заселении полосы отчуждения Сибирской железной дороги от 13 июля 1893 г.

Попытки правительства втиснуть переселение в узкие законодательные рамки становились все менее успешными. Только часть переселенцев попадала в сферу действия правительственного законодательства и получала название законных и поощряемых. Многие переселялись без разрешения правительства. Законы, проникнутые запретительными мотивами, способствовали дальнейшему росту самовольного переселения.

«Особое совещание по переселенческому делу», в состав которого входили многие видные деятели переселенческого управления, а также иркутский и степной генерал-губернаторы подготовили для Государственного совета основные соображения по вопросу об изменении существующей постановки переселенческого дела. Раньше, указывали авторы документа, Комитет Сибирской железной дороги решал одну задачу - заселение полосы, прилегающей к дороге. Теперь следовало приступить к разрешению с помощью переселения более широких задач - улучшить

землепользование крестьян центральных губерний и укрепить окраины русским элементом. Предложения «Особого совещания» об изменении переселенческой политики легли в основу нового закона о переселении, принятого 6 июня 1904 г. под названием «Временных правил о добровольном переселении сельских обывателей и мещан земледельцев». Новый закон заменил «Правила» от 13 июля 1889 г. и ряд частных законодательных актов конца XIX - начала XX в. Две новые задачи, сформированные «Особым совещанием по переселенческому делу», нашли отражение в первой статье закона. Отныне правительство поощряло всех занимающихся хлебопашеством и желающих идти в районы, заселение которых «вызывается видами правительства», а также тех крестьян, которые шли из мест с «неблагоприятными условиями», то есть из малоземельных губерний. Эти две категории имели право на льготы и материальную помощь со стороны правительства. Все же прочие переселенцы к этой категории не относились, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Согласно статье второй, районы поощряемого переселения и местности, подлежащие заселению в «видах правительства», определялись министрами внутренних дел, финансов, земледелия, государственных имуществ и военным. К этим районам относились Енисейская и Иркутская губернии и Забайкальская область (с 1906 г.) Иркутского генерал-губернаторства.

Требования нового закона о переселении не могли быть реализованы без соответствующего переустройства аппарата, ведающего землеустройством и переселением.

Созданное в 1896 г. Переселенческое управление МВД руководило передвижением переселенцев и землеотводными работами на местах водворения, землеустроительные же работы проводило Министерство земледелия и государственных имуществ. Министерство было ликвидировано в 1905 г., вместо него образовано Главное управление землеустройства и земледелия, в состав которого царским указом от 6 мая 1905 г. включено Переселенческое управление, изъятое из подчинения

Министерству внутренних дел⁸.

Русско-японская война и последовавшие за ней революционные события задержали реорганизацию органов, подчиненных Переселенческому управлению. В ходе Русско-японской войны впервые Переселенческое управление стало заниматься эвакуацией раненых, организацией медицинской и продовольственной помощи, содействовало в перевозках военному ведомству. Старшим агентам управления на местах было присвоено звание уполномоченных Общества Красного Креста, с возложением на них обязанностей по исполнению поручений по контролю за местными организациями общества. Переселенческое управление принимало также участие в перевозке на места приписки порт-артурских пленных из числа уроженцев Сибири, в организации приюта, продовольствия и трудовой помощи жителям острова Сахалин, высланным японцами на материк, и устройстве их на казенных землях. Количество переселенцев в этот период было незначительным, так как отменялись льготные тарифы на перевозку по железной дороге⁹.

Функции Переселенческого управления по переселению и землеустройству определялись приказом главноуправляющего землеустройством и земледелием от 18 декабря 1905 г.:

«В видах объединения различных отраслей переселенческого дела, находящихся ныне в заведывании Переселенческого управления, Департамента государственных земельных имуществ и отдела земельных улучшений, я [т. е. главноуправляющий]... признал необходимым:

1. дело отвода земель под водворение переселенцев за Уралом, - в Сибири... передать из Департамента государственных земельных имуществ в Переселенческое управление, причислив к названному управлению весь личный состав... всех временных партий по отводу переселенческих и

⁸ Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия с 6 мая 1905 года по 1 января 1907 года. - СПб., 1907. - С. 71.

⁹ Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия с 6 мая 1905 года по 1 января 1907 года. - СПб., 1907. - С. 73-74.

запасных участков...

2. Сосредоточить в Переселенческом управлении заведывание образованными Отделом земельных улучшений отрядами для гидротехнических изысканий и работ на землях, отграничиваемых под переселенческие участки в вышеуказанных местностях...

3. Поручить Переселенческому управлению представить на мое утверждение:

а) подробные предположения относительно объединения заведывания переселенческим делом на местах, с тем чтобы в каждом из образованных с этой целью местных переселенческих районов общее руководство деятельностью всех переселенческих чинов и организаций сосредоточивалось в лице особого заведующего районом»¹⁰.

Делом устройства переселенцев, прибывших на место водворения, т.е. указанием им участков, дачей сведений казенным палатам о перечислении их, выдачей казенных ссуд, организацией у них учреждений крестьянского общественного управления до 1909 г. ведали чиновники Главного управления землеустройства и земледелия, носившие на местах звания «заведующих водворением». В своих действиях заведующие водворением руководствовались особой инструкцией от 17 февраля 1906 г. Но так как по многим делам, возникающим у водворившихся на участки переселенцев, последующие должны были обращаться и к крестьянским начальникам, то во избежание дублирования деятельности в 1908 г. генерал-губернатором был возбужден вопрос о возложении на чиновников переселенческого управления, заведующих водворением переселенцев, обязанностей крестьянских начальников, что и было разрешено в 1909 г.¹¹ Вслед за этим последовало указание министра внутренних дел на неравномерность территориального распределения участков между переселенческими чиновниками (получившими права крестьянских начальников) и

¹⁰ Сборник законов и распоряжений по переселенческому делу и по земельному устройству в губерниях и областях Азиатской России. - СПб., 1909. - С. 165.

¹¹ ГАИО. Ф. 171. Оп. 5. Д. 322.

крестьянскими начальниками, следствием чего явилось изменение границ их участков, которое было осуществлено с согласия МВД в 1909 г.

До 1908 г. Иркутская и Енисейская губернии Иркутского генерал-губернаторства представляли собой один Иркутско-Енисейский переселенческий район, с резиденцией заведующего им чиновника переселенческого управления в Иркутске. Из-за неудобств, возникавших из соединения огромных территорий наряду с усилившимся переселением в ведении одного человека, генерал-губернатором было возбуждено ходатайство о разделении Иркутско-Енисейского района на два района: Енисейский и Иркутский, что и было сделано в 1908 г.¹² Одновременно в целях объединения деятельности чинов Переселенческого управления, заведующих на местах, с одной стороны, землеустройством старожилов, а с другой – отводом участков под переселение и устройством переселенцев на местах, заведывание как землеустройством старожилов, так и делом переселения передано было в руки одного лица: «заведующего землеустройством и переселением».¹³

На заведующего землеустройством и переселением было возложено общее руководство постановкой всех сторон переселенческого дела во вверенной ему губернии, а именно:

- составление плана работ по изысканию земельного фонда под переселение;
- составление ежегодных подробных смет расходов, состоящих из следующих частей:
 - а) расходов на содержание личного состава, заведующего разными отраслями переселенческого дела;
 - б) операционных расходов по образованию переселенческих участков и экспедиций для изыскания земельного фонда;
 - в) расходов на устройство дорог к участкам и между ними;
 - г) расходов на устройство остановочных пунктов, больниц;

¹² ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карт. 1064. Д. 2471. Л. Зоб.

¹³ Там же.

д) расходов на выдачу различных казенных пособий и ссуд.

По всем сметным предположениям местных переселенческих организаций Главное управление землеустройства и земледелия желало иметь решение губернской администрации, для чего они рассматривались в особых губернских совещаниях под председательством губернатора. Заведующие землеустройством и переселением в Сибири входили в состав Общих присутствий губернских управлений, с возложением на них заведывания делопроизводством по переселенческой части и с предоставлением им решающего голоса при обсуждении в названных учреждениях дел переселенческих и совещательного - по прочим административным делам.

Заведующие районами переселения помимо представления соответствующим губернаторам смет и предположений по переселенческому делу на каждый предстоящий год обязаны были представлять им также годовые отчеты о деятельности местной переселенческой организации, со сведениями о ходе и положении всех сторон переселенческого дела за отчетный год.

Данная система сохранилась без существенных изменений до революции 1917 г.

Кроме организации водворения переселенцев огромную важность имела доставка переселенцев к месту водворения.

В 1906 г. были образованы два района передвижения переселенцев – Западный, включавший все пути следования в пределах Европейской России и до Иркутска, и Восточный – от Иркутска до Владивостока. Постоянным местом пребывания заведующих этими районами были Челябинск и Иркутск¹⁴. Руководство передвижением по Сибирской железной дороге от Челябинска до Иркутска и по рекам Иртыш, Обь, Енисей возлагалась на заведующих переселенческим делом в районах водворения. В 1910 г.

¹⁴ Скляров Л.Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы Столыпинской аграрной реформы.-Л., 1962.-С. 172.

правительство провело дальнейшую централизацию управления перевозками¹⁵. Заведующие районами водворения освобождались от руководства передвижением. Все дело перевозки распределялось между двумя указанными районами. В состав Западного вошли все железнодорожные и водные пути в пределах европейской части страны, отрезок железной дороги от Челябинска до Новониколаевска. К Восточному району относились пути движения переселенцев на восток от Новониколаевска до станции Пограничная Уссурийской железной дороги.

В инструкции о порядке заведывания делом передвижения переселенцев круг обязанностей был определен следующим образом:

1. Оказание переселенцам и рабочим во время их пути установленных законом и специальными правилами видов помощи:
 - а) продовольственной, б) медицинской, в) административной.
2. Изучение всех условий передвижения переселенцев и рабочих в целях облегчения, ускорения и оздоровления этих перевозок¹⁶.

В зависимости от места расположения учреждений и деятельности чинов, обслуживающих передвижение, все учреждения и чины подчинялись губернатору на общих основаниях чинов Переселенческого управления губернаторской власти¹⁷.

По путям следования переселенцев, в местах наибольшей высадки или «перелома пути», были устроены ряд пунктов для оказания переселенцам временного приюта, продовольственной, медицинской и административной помощи. Главные из этих пунктов функционировали круглый год, часть - в особо интенсивный период передвижения. Пунктами массовой высадки заведовали чиновники в звании «Заведующий пунктом». В более мелких пунктах - заведующим был пунктовой врач или лицо медицинского или хозяйственного персонала. Заведующий пунктом являлся должностным

¹⁵ Скляр Л.Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы Столыпинской аграрной реформы. — Л., 1962.-С. 172.

¹⁶ Инструкция о порядке заведывания делом передвижения переселенцев и рабочих. Иркутск, 1913.— С. 3.

¹⁷ Там же.

лицом, которому было вверено руководство всеми отраслями переселенческого дела на пункте, кроме больничного дела¹⁸.

Ближайшим сотрудником заведующего пунктом являлся пунктовой врач, в обязанности которого входило оказание санитарно-врачебной помощи переселенцам. Заведующий пунктом и пунктовой врач непосредственно подчинялись заведующему передвижением переселенцев.

Данная структура Восточного района передвижения переселенцев сохранилась до упразднения Восточного района в 1920 г.

В годы Первой мировой войны правительство активно поощряло эвакуацию населения из районов боевых действий. В «Руководящем положении по устройству беженцев»¹⁹ говорилось, что нуждающимся беженцам оказываются, сообразно местным обстоятельствам и имеющейся потребности, следующие виды помощи:

1. бесплатная, за казенный счет, перевозка по железным дорогам и водным путям;
2. продовольствие как в пути, так и на местах нового водворения;
3. предоставление помещения с отоплением и освещением;
4. обеспечение врачебной помощью;
5. удовлетворение религиозных и образовательных нужд;
6. призрение детей беженцев, а также инвалидов;
7. подыскание заработка и предоставление юридической помощи;
8. снабжение одеждой, бельем, обувью;
9. выдача ссуд по правилам, оговоренным особо;
10. другие виды помощи, направленные к сохранению хозяйственного инвентаря беженцев в пути и на местах их временного поселения.

Часть работ по перемещению и устройству беженцев взяли на себя Восточный район передвижения переселенцев и Иркутский район

¹⁸ Инструкция о порядке заведывания делом передвижения переселенцев и рабочих. - Иркутск, 1913. - С. 6.

¹⁹ Законы и распоряжения о беженцах. - М., 1916. - С.123

землеустройства и переселения. Первый из них обеспечивал передвижение по железным дорогам и водным путям, второй организовывал заселение беженцами, по их желанию, свободных отмежеванных участков в различных подрайонах. Кроме того, эти же две организации занимались доставкой пленных, оказанием им медицинской помощи. В годы войны было разрешено использовать военнопленных на работах землеустроительных партий. Переселение крестьян в этот период практически прекратилось до 1917 г.

В «Законе о социализации земли», разработанном советским правительством в 1918 г., в разделе «Переселение» говорилось:

«Ст. 33. Переселение земледельцев на новые места должно производиться за счет государства.

Ст. 34. В связи с переселением, государство обязуется помогать новоселам, как при обзаведении постройками, так и устройством дорог, водоемов, прудов... и устройством культурно-просветительных центров.

Примечание. В целях скорейшего развития социалистического земледелия, государство оказывает новоселам всяческое содействие для планомерного и научного ведения коллективного хозяйства»²⁰.

Последовавшую за изданием закона волну переселения руководители Наркомата земледелия характеризовали как «массовое движение переселенцев, могущее по размерам превзойти самые тяжелые годы»²¹.

В телеграфном разъяснении комиссара переселенческого управления Народного комиссариата земледелия от 14 января 1918 г. говорилось: «Непосредственное руководство делами колонизации на местах принадлежит местной переселенческой организации под общим наблюдением исполнительного комитета Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Переселенческая организация, преследующая общегосударственные цели подчиняется непосредственно Народному комиссариату земледелия, от которого через Переселенческое управление получает руководящие указания. Местные Советы рабочих, солдатских и

²⁰ ГАИО. Ф. 171. Оп. 5. Д. 269. Л. 49.

²¹ ГАИО. Ф. 171. Оп. 4. Д. 82. Л. 113.

крестьянских депутатов по делам колонизации заменяют общие присутствия бывших губернских и областных правлений и по сему им принадлежат все права на разрешение спуд переселенцам в пределах неотмененных законоположений»²². В телеграмме от 25 февраля 1918 г. товарищ наркома земледелия требовал «в целях скорейшего осуществления необходимых видоизменений переселенческих организаций для лучшего обслуживания намечавшегося уже переселенческого движения незамедлительно сообщать о всех недоразумениях»²³. С 26 февраля 1918 г. «для ответственного руководства переселенческим делом в районах областные губернские Совдепы незамедлительно назначают над сохраняемыми районами переселенческими управлениями комиссара по переселению»²⁴. В разъяснении по поводу организации переселенческого дела на местах нарком земледелия писал следующее: «Некоторые из старых учреждений, и до настоящего времени обслуживавшие трудовое рабочее и крестьянское население, следует по возможности, хотя бы временно, сохранить, отсекая сейчас от них лишь совершенно неприемлемое и непригодное».

К таким полезным, во всяком случае для народа, установлениям относятся все местные учреждения Комиссариата земледелия по переселению - в качестве местных исполнительных органов Центральной Советской власти и Центрального переселенческого управления.

С переходом всей земли Российской Советской Республики в руки самих трудящихся земледельцев, одной из ближайших задач Советской власти является равномерное распределение земель между всеми трудящимися и расселение вследствие этого трудовых масс по всей территории. Ввиду этого разрушать технический аппарат местных переселенческих организаций, со всем опытным и нужным для важнейшего же времени составом крайне нежелательно в интересах общегосударственных.

Конечно, деятельность переселенческих организаций требует обновления

²² ГАИО.Ф.171. Оп. 4. Д. 82. Л. 18.

²³ ГАИО.Ф.171. Оп. 4. Д. 82. Л. 2.

²⁴ ГАИО.Ф.171. Оп. 4. Д. 82. Л. 4.

и оживления в целях наискорейшего и наилучшего использования сил этих учреждений для развития хозяйства земледельцев, но Комиссариат по земледелию полагает, что ввиду уже вполне определенно наметившегося ныне массового стремления народа к переселению к коренной реорганизации этих учреждений следует приступать крайне осмотрительно и всячески вообще соблюдности, при постепенном переходе к новым формам организации на местах, непрерывность в работах по удовлетворению неотложных нужд расселяющегося населения.

Ввиду остроты момента нужно привлечь весь наличный состав переселенческих служащих к обслуживанию начавшегося уже переселенческого движения по линиям железных дорог и водным путям, затем к наилучшей технической подготовке имеющегося налицо переселенческого земельного фонда, к постройке на этом фонде дорог и колодцев. И вообще к делу прочного устройства новоселов на местах, а также к обеспечению их там врачебно-продовольственной, денежной, инструкторской и сельскохозяйственной кредитной помощью при посредстве специальных переселенческих складов.

Поэтому, в настоящее переходное время, в целях ответственного руководства переселенческим делом на местах, областным и губернским Советам надлежит образовать особые, при Советах, переселенческие секции и назначить ответственных комиссаров по переселению, а в Оренбургском и Иркутском Советах, сверх того, отдельных комиссаров по заведыванию передвижением переселенцев по железным дорогам и водным путям Западной (от Сызрани до Иркутска) и Восточной Сибири (от Иркутска до Хабаровска).

На комиссаров по переселению и переселенческие секции Советов возлагается общее руководство всеми переселенческими организациями в данном районе в согласовании с полученными от Комиссариата по земледелию через Переселенческое управление правилами и разъяснениями»²⁵.

²⁵ ГАИО.Ф.171. Оп. 4.Д. 82. Л. 19-19 об.

Переселенческое управление одновременно констатировало²⁶, что «многообразная деятельность Переселенческого управления в настоящий момент находится в полном расстройстве. Между тем усиливающееся с каждым днем движение переселенцев за Урал, куда наряду с землеробами направляется большое количество фабрично-заводских рабочих, требует немедленного восстановления деятельности этих организаций, коренного и, по возможности, единообразного их реформирования в связи с изменившимися условиями жизни и согласованной деятельности с Советами рабочих и крестьянских депутатов. Для разработки предложения по реформированию переселенческого дела за Уралом предлагалось созвать Советский Сибирский переселенческий съезд.

Однако сложившаяся обстановка требовала принятия немедленных решений и конкретных мер организационного порядка «ввиду массового скопления переселенцев на узловых станциях Европейской сети и неперемного их стремления в Сибирь несмотря ни на какие препятствия, - писал начальник переселения Наркомата, - следует теперь же ожидать многих тысяч на переселенческих пунктах. Вследствие повсеместного расстройства транспорта и продовольствия возможны эпидемии, прочие чрезвычайные условия, что возлагает на переселенческую организацию задачу исключительной важности. Поэтому прошу Совдеп: предложите заведующему Восточным районом: 1) немедленно освободить, привести в полный порядок и готовность все помещения переселенческих пунктов, уступленные в разное время посторонним организациям, с обращением всех служебных и жилых помещений по их прежнему прямому назначению; 2) в случае недостатка помещений войти в соглашение о временной уступке другими учреждениями; 3) обеспечить обслуживание переселенцев опытным по прежней деятельности ответственным административным, медицинским, техническим персоналом, предоставив ему решительные полномочия, восстановить в полном объеме работы всех служб, организаций, а также

²⁶ ГАИО.Ф.171. Оп. 4. Д. 82. Л. 64 об.

продовольственного, регистрационного и осведомительного отделения. В последующем срочно сообщите в Москву, предупредив исполнительные органы о величайшей ответственности перед народом, Центральной властью за каждый промах, недостаточную распорядительность или мелочные счеты с необходимыми делу лицами»²⁷. 26 апреля 1918 г. Иркутский губернский Совет крестьянских депутатов, заслушав вопрос о деятельности Переселенческого управления Иркутской губернии постановил: «Не дожидаясь указаний от центрального правительства, передать в ведение земельного отдела при губсовдепе весь аппарат Переселенческого управления. Принимая во внимание, что на практике некоторыми волостными и уездными Совдепами ликвидированы канцелярии упомянутых подрайонных, функции коих безусловно важны по своему значению в то время, когда ожидается сильная переселенческая волна из России в Сибирь и что для предотвращения осложнений в ходе переселенческих работ желательно сохранение уже готовых и достаточно налаженных органов - заседание нашло, не нарушая подрайонных аппаратов подчинить их деятельность подлежащим уездным земельным отделам Советов крестьянских депутатов.

Для улаживания вопроса с некоторыми подрайонами послать отношения в организации, кои принимали то или другое участие в ликвидации подрайонов, и созвать в земельный отдел губсовдепа представителей от означенных Совдепов и уволенных подрайонных»²⁸.

Исходя из постановления Иркутского губисполкома Иркутский губземотдел на своем заседании 2 мая 1918 г. постановил:

«1. Управление переселения и землеустройства Иркутской губернии принять в свое ведение с наименованием его «Переселенческий и землеустроительный подотдел земельного отдела Иркутского губернского Совета депутатов».

2. Все дела этого Управления должны быть переданы по описям в ведение земельного отдела особо командированными для указанной цели

²⁷ ГАИО.Ф.171. Оп.4.Д. 82. Л. 108-108 об.

²⁸ ГАИО.Ф.171. Оп. 4. Д. 82. Л. 125-125 об.

членами отдела.

3. Все ассигновки на текущие расходы с сего дня должны исходить за подписью председателя [земотдела. – *Е.Ш.*] С.Г. Ильинского»²⁹.

Заниматься переселенческими делами при Колчаковском правительстве Министерству земледелия и колонизации не пришлось. Весь аппарат Иркутского переселенческого района и Восточного района передвижения переселенцев, с подчинением первого второму, были заняты делами беженцев, военнопленных и так далее. Все медицинские учреждения были использованы для размещения раненых белогвардейцев, а также больных тифом и другими эпидемическими заболеваниями. Служащие Восточного района считались служащими организации, обслуживающей санитарно-эвакуационную часть армии и освобождались от призыва на службу³⁰. В конце 1919 г. в помещении района жили с семьями бежавшие из Омска министр земледелия Петров и многие другие чиновники министерства и Переселенческого управления³¹.

С установлением Советской власти на территории Иркутской губернии (март 1920 г.) предгубревкома Я. Янсон запросил 26 марта 1920 г. Сибревком телеграммой следующего содержания: «Восточный район передвижения переселенцев за прекращением переселенческого и ходаческого движения остается организацией почти исключительно медицинско-санитарной. Губревком полагая целесообразным упразднение этого учреждения с передачей его функций отделам земельному и здравоохранения, просит указаний Сибревкома по этому вопросу»³².

Постановление губревкома № 310 от 25 июня 1920 г. гласило: «Во исполнение распоряжения зампредсибревкома и Завсибземотдела тов. Соколова губернский революционный комитет постановил: ...Упразднить Восточный район передвижения переселенцев, образовав для его

²⁹ ГАИО. Ф. 171. Оп. 4. Д. 82. Л. 118-118 об.

³⁰ ГАИО. Ф. 175. Оп. 3. Д. 24. Л. 13.

³¹ ГАИО. Ф. 175. Оп. 3. Д. 24. Л. 26.

³² ГАИО. Ф. Р-42. Оп. 1. Д. 25. Л. 145.

ликвидации комиссии в составе представителей по одному: губревкома, земотдела, трудсобеса и отдела здравоохранения.

Из находящихся в распоряжении Переселенческого управления землеотводной и 3 землеустроительных партий образовать особый орган, наименовав его «Земельно-техническая часть при Земельном отделе Иркутского губернского Совета депутатов»³³.

Список источников и литературы

ПСЗ. III. Т. IX. 1889. Ст. 6198.

Скляр Л.Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы Столыпинской аграрной реформы. - Л., 1962. – 588 с.

ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карт. 1058. Д. 2382.

Покшишевский В.В. Заселение Сибири. - Иркутск, 1951.- 57 с.

ГАИО. Ф. 171. Оп. 1. Д. 677.

Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия с 6 мая 1905 года по 1 января 1907 года.- СПб., 1907.- 352 с.

Сборник законов и распоряжений по переселенческому делу и по земельному устройству в губерниях и областях Азиатской России. - СПб., 1909. – 968 с.

ГАИО. Ф. 171. Оп. 5. Д. 322.

ГАИО. Ф. 25. Оп. 10. Карт. 1064. Д. 2471.

Инструкция о порядке заведывания делом передвижения переселенцев и рабочих. Иркутск, 1913.

Законы и распоряжения о беженцах. - М., 1916.- 103 с.

ГАИО. Ф. 171. Оп. 5. Д. 269.

ГАИО.Ф.171. Оп. 4. Д. 82.

ГАИО. Ф. 175. Оп. 3. Д. 24.

ГАИО. Ф. р-42. Оп. 1. Д. 25.

³³ ГАИО. Ф. 175. Оп. 3. Д. 24. Л. 1.

References

PSZ. III. Vol. IX. 1889. Ul. 6198.

Sklyarov L. F. Resettlement and land management in Siberia in the years of the metropolitan agrarian reform. - L., 1962. - 588 p.

GAIO. F 25. Op. 10. Maps. 1058. D 2382.

Pokshishevsky V. V. Settlement of Siberia. Irkutsk, 1951. - 57 seconds.

GAIO. F 171. Op. 1. D 677.

Review of the efficiency of the General Directorate of Land Management and Agriculture from 6 May 1905 to 1 January 1907.- STD., 1907. - 352 p.

Collection of laws and regulations on the resettlement division and on the land structure in the provinces and regions of Asian Russia. - STD., 1909. - 968 P.

GAIO. F 171. Op. 5. D 322.

GAIO. F 25. Op. 10. Maps. 1064. D 2471.

Instructions on the procedure for managing the movement of migrants and workers. Irkutsk, 1913.

Laws and discussions on refugees. - M., 1916. - 103 p.

GAIO. F 171. Op. 5. D 269.

GAIO. F. 171. Op. 4. D 82.

GAIO. F 175. Op. 3. D 24.

GAIO. F. R-42. Op. 1. D 25.