

## **Имперская внутренняя политика в азиатской России**

Институт жилищного хозяйства и коммунальной инфраструктуры, автономное некоммерческое образовательное учреждение высшего образования «Водная академия». РФ, 197110, г. Санкт-Петербург, Черноречский переулок, 4-6.

**Съёмщиков Евгений Александрович** - кандидат исторических наук, доцент.

**Syemshchikov Evgeniy Aleksandrovich**, candidate of science, lecturer. Institute of Housing and Communal Infrastructure. 197110, Russia, Saint-Petersburg, Chernoreckiyy per. 4-6.

В статье показан процесс административной интеграции окраины Российской империи Сибири в имперское пространство государства. Историчность событий подтверждена документами архивов и исторической литературой. На основе данных архивов автором сделаны выводы об исторической обусловленности действий имперской власти по введению в Сибири общих начал государственного устройства России. Верховная власть последовательно и поступательно осуществила меры по преобразованию учреждений сибирского управления в установления системы местного государственного управления Российской империи, учреждённые в губерниях Центральной России. На первом этапе верховной властью были реорганизованы учреждения полиции. В ходе второго были преобразованы учреждения судебных и прокурорского надзора, и судебная власть обрела самостоятельный статус. В течение третьего этапа были реорганизованы учреждения казённые, медицинские и сельские медицинские части.

---

### Imperial state home policy in Asian Russia

The article had been shown process of integration Siberia into Russia and imperial state space sphere. All historical events had been proved by archives documents of Russian state historical archive and historical science literature.

Based on archives documents, author had made proves about historian steps of imperial power to establish in Siberia common foundation of the state imperia public composition of Russia. The supreme power step by step have organized process to adopt measures of integration Siberian government bodies into imperial public authorities, established by supreme power in Central Russia districts. For the first time during eighty years imperial state government had reorganized local state authorities according to local state organs established in Central Russia districts.

The first step imperial power had done was to reform local police places in Siberia districts into imperial public authorities, established in Central Russia districts. All police places in Siberia were reorganized according to law, adopted by supreme power

For the second party imperial supreme power had reorganized law and justice authorities in Siberia districts. These authorities had proved to become a self sustained organs in imperial state management system without subordinate to any organ or body in imperia except the tsar. Supreme supervision function had been stood for Government Senate.

In the last few years supreme power had reorganized local authorities of Siberia medicine and finance sphere into imperial state authorities, adopted in central Russia districts. There were organized country doctor department in every district. All medicine doctor and country doctor departments were reorganized as self sustained medicine bodies in every region of every district. In finance sphere imperial state power had reorganized region local state administration by adopting them normal personal party.

Ключевые слова: интеграция, местное государственное управление, учреждения, установления.

Key words: integration, local state management, state institute authorities.

Три столетия присутствия России в азиатской части Российской империи – Азиатской России коренным образом изменили состояние окраинной территории государства. Огромные пространства Азиатской России – Сибири стали Российскими по государственной принадлежности и, преимущественно, русскими, по социокультурной принадлежности и составу администраций учреждений в системе местного государственного управления Российской империи.

На всех уровнях управления, включая окружный (уездный), губернский (областной) и уровень главных управлений состав управленцев был представлен чиновными особами, в основном, русской народности.

Структура местному государственному управлению в азиатской части Российской империи была установлена Александром I в январе 1822 г.<sup>1</sup> Структура и состав учреждений в сибирском управлении имели существенные отличия от им подобных в Европейской России.

В азиатской части Российской империи верховная власть вектор приложения усилий направила на интеграцию окраинной территории государства в общее имперское пространство. Эта политика затронула Сибирь, Киргизию, степные районы Центральной Азии и некоторые другие территории Российской империи<sup>2</sup>.

Имперская внутренняя политика в азиатской части Российской империи базировалась на сочетании двух принципов: принципе «обособления», как народов, так и территорий, и принципе «унификации», как законодательства, так и управления среди присоединенных или добровольно вошедших в состав Российской империи племен и народов. Действия принципов проявились в процессе имперской административной интеграции окраинной территории – Сибири в Российскую империю.

---

<sup>1</sup> ГААК. Ф. 1. ОП. 2. Д. 3042. Л. 1-3.

<sup>2</sup> Съёмщиков Е.А. Сибирь и другие окраины Российской империи. Сравнительный анализ степеней местного государственного управления 1822-1838 гг. Труды объединённого научного Совета по гуманитарным проблемам и историко – культурному наследию. 2009. С. 49-53.

Имперская административная интеграция Сибири в Россию по времени заняла четыре этапа:

- первый – с 26.01.1822 до 17.12. 1837 гг.;
- второй – с 17.12.1837 до 12.06.1867 гг.;
- третий – с 12.06.1867 до 02.06.1898 гг.;
- четвёртый – со 02.06.1898 по 02.1917 гг.

На каждом этапе проявились особенности и присущие этапу черты.

На начальном этапе интеграции Сибири в Российскую империю имперский центр широко применял в управлении принцип «обособления», как территорий, так и отдельных народов.

Принцип «обособления» был закреплён в нормативной базе имперского государства, в том числе в «Учреждении для управления Сибирских губерний»<sup>3</sup>, «Уставе об инородцах»<sup>4</sup> и «Уставе о Сибирских киргизах»<sup>5</sup>. На этом этапе местное управление среди инородцев и Сибирских киргизов осуществляли только представители их родовой аристократии: князцы, нойоны, тайши, биы, султаны, шуленги, зайсанги и др.<sup>6</sup>.

Местное государственное управление на всех уровнях осуществляли представители только русской народности, назначенные от короны, и без участия представителей коренных народностей.

Особенностью периода автор считает приоритет традиционного права над светским правом.

В продолжение второго этапа – с 17.12.1837 до 12.06.1867 гг. – верховная власть продолжала в управлении окраин применять принцип «обособления». Однако в некоторых случаях стала допускать представителей родовой аристократии коренных народов азиатской части Российской империи к управлению на уровне окружных Приказов<sup>7</sup> и

---

<sup>3</sup> ГААК. Ф. 1. ОП. 2. Д. 3042. Л. 3-54.

<sup>4</sup> РГИА. Ф. 1264. ОП. 1. Д. 265. Л. 1-65.

<sup>5</sup> РГИА. Ф. 1264. ОП. 1. Д. 339. Л. 1-87.

<sup>6</sup> СЗ РИ. Часть (ч) II. Учреждения губернские. Книга (Кн.) VI. Свод учреждений для управления Сибирских губерний и областей. Ст. 1229-1233. СПб., 1832.

<sup>7</sup> РГИА. Ф. 1264. ОП. 1. Д. 348. Л. 1-27.

военных окружных управлений<sup>8</sup>. Цель была одна: приспособить составы в местном управлении среди инородцев к структуре и составу в местном государственном управлении Сибири и Российской империи, однако, на базе светского, то есть имперского, но не традиционного, законодательства.

В ходе культурного и совместно хозяйственного освоения окраинных территорий азиатской части Российской империи, имперская власть стала привлекать представителей родовой аристократии коренных народов Сибири к управлению в составе учреждений низового звена как общественного, так и местного государственного управлений.

Для этого верховная власть стала применять способ *«взаимодействия»* между чиновными особами родовой аристократии и коронной администрации в пределах одного уровня или структуры управления, как местного<sup>9</sup>, так и государственного<sup>10</sup> и конфессионального<sup>11</sup>.

Этап завершился в июне 1867г. реформированием учреждений полиции в Сибири. Учреждения полиции в азиатской части Российской империи обрели имперскую однородность по структуре и составу, целям и задачам с установлениями в Европейской России. Однако стали различаться по уровню денежного содержания: полицейские чины в Европейской России перестали получать большее денежное содержание, чем в Азиатской России при занятии одинаковых должностей. Верховная власть пошла на существенное увеличение окладов содержания служивым чинам в Азиатской России.

Для этапа стало характерным трансформация способов в управлении на низовом, то есть распорядительном, уровне в местном государственном управлении Сибири. Верховная власть от разделения сфер в управлении, перешла к взаимодействию в сфере управления.

---

<sup>8</sup> РГИА. Ф. 1265. ОП. 2. Д. 143. Л. 313об.

<sup>9</sup> РГИА.Ф. 1286. ОП. 6. Д. 219. Л. 1-86.

<sup>10</sup> РГИА.Ф. 1264. ОП. 1. Д. 205. Л.1-73.

<sup>11</sup> РГИА. Ф. 1265. ОП. 6. Д.118. Л.26.

В ходе третьего этапа – с 12.06.1867г. до 02.06.1898 г. – административной интеграции азиатской части России в Российскую империю верховная власть продолжала комплектовать управленческие должности в структуре окружных Приказов и военных окружных правлений представителями родовой аристократии. Одновременно стала привлекать кадры родовой аристократии для занятия некоторых должностей в уездных управлениях Степных областей.

В области Сибирских киргизов, например, окружными Приказами, по сведениям Общей росписи начальствующих и прочих должностных лиц на 1867г. управляли:

- Атбасарским приказом – старший султан Хор Кочек Джеб Джабаев, - Кокчетавским – старший султан Чингиз Валиханов;
- Акмолинским – старший султан Ибрагим Джаикраев;
- Баян-Аульским – старший султан Мусса Чорманов <sup>12</sup>.

В связи с возвращением России Южно-Уссурийского края повелением Александра II в декабре 1858 г. была образована Амурская область, что нашло отражение в журнале Особого совещания по Приамурским делам<sup>13</sup>. В дальнейшем, Южно-Уссурийская округа была поделена на шесть участков. В округе учреждено было окружное полицейское управление<sup>14</sup>, в котором власть от имени короны осуществляли чиновные особы – представители родовой аристократии и русской народности, назначенные имперской администрацией.

В июне 1888г. военный губернатор Забайкальской области рассмотрел вопрос по заявлению отставного коллежского секретаря М.П. Гантимурова о правах по происхождению на титул князя среди тунгусов. Военный губернатор Забайкальской области генерал-майор М.П. Хорошхин проявил ходатайство о достоинствах М.П. Гантимурова перед императором и с его

---

<sup>12</sup> Адрес-календарь. Общая роспись начальствующих и прочих должностных лиц на 1867 г. Инв. 91828. Стлб. 411-412.

<sup>13</sup> РГИА. Ф. 1152. ОП. 9. Д. 184. Л. 1-2.

<sup>14</sup> РГИА. Ф. 1152. ОП. 9. Д. 184. Л. 43.

разрешения утвердил М.П. Гантимурова в должности родоначальника тунгусов, путём назначения его руководителем родового управления<sup>15</sup>.

В октябре 1893г. Читинский окружной исправник ходатайствовал перед военным губернатором Забайкальской области об утверждении старосты Жавхаринского родового управления И. Ранзипова в звании «зайсана». К ходатайству были приложены надлежащие свидетельства и общественный приговор инородцев об избрании И. Ранзипова в зайсаны<sup>16</sup>.

Приведённые примеры действий властей подтверждают приверженность верховной власти избранной внутренней политике, направленной на интеграцию Сибири в общее имперское пространство России.

В процессе четвертого периода административной интеграции Азиатской России в Российскую империю – со 02.06.1898 по 02.1917 гг. – верховная власть завершила процесс адаптации учреждений окружного (уездного) и губернского (областного) уровней в местном государственном управлении Сибири, Степного и Приамурского генерал – губернаторств к уездному и губернскому в Европейской России.

Верховная власть унифицировала установления в азиатской части Российской империи с европейской частью.

Для этого она сделала следующее.

1. В течение 1897г. завершила реформирование судебных установлений в губерниях и областях Азиатской России. Были введены в действие «Временные правила о применении судебных уставов к губерниям и областям Сибири»<sup>17</sup>. В результате в пределах Российской империи стали функционировать единые по виду, структуре и составу судебные установления, а отправление правосудия стало осуществляться по единым имперским имени Александра II Уставам судебным и правилам.

---

<sup>15</sup> ГАЧО. Ф. 1о. ОП. 1. Д. 2464. Л. 6.

<sup>16</sup> ГАЧО. Ф. 1о. ОП. 1. Д. 3183. Л. 2.

<sup>17</sup> ПСЗ-3. Т. 16. № 12932.

2. Произвела реформу денежного обращения в империи. Правительство империи приступило к чеканке и выпуску золотой монеты<sup>18</sup> в качестве основного, взамен серебрянного, платежного средства в государстве. Значение и роль серебрянной монеты были сохранены: она свободно обменивалась, ею осуществляли платёжные операции в пределах империи.

3. Осуществила изменения в составе и структуре врачебных и сельских врачебных частей в округах губерний и областей Сибири. Учредила сельскую врачебную часть в Тобольской губернии<sup>19</sup>. Уезды в губернии были поделены на участки. На каждом участке полагалось иметь лечебницу и набор необходимых инструментов и медикаментов.

4. Переименовала округа в губерниях Сибири в уезды, должности – в уездные, земских заседателей – в становые приставы<sup>20</sup>. В пределах государства, таким образом, было установлено единое уездное административное территориальное деление на низовом уровне в системе местного государственного управления Российской империи.

5. Действие законоположения «Временного положения о крестьянских начальниках в губерниях Тобольской, Томской, Енисейской, Иркутской» от 02.06.1898г. распространила на области Амурскую, Приморскую, Акмолинскую, Семипалатинскую и Забайкальскую<sup>21</sup>, в которых округа были переименованы в уезды, должности – в уездные, земские заседатели – в становые приставы.

Существенно усилила составы полиций, судебных установлений, и прокурорского надзора в уездах губерний и областей Сибири. Учредила в Сибири должности полицейских урядников<sup>22</sup>.

Таким образом, имперская власть к началу XX в. сумела административно интегрировать Азиатскую Россию в общее имперское пространство государства. Уездные управления в Азиатской России стали гомогенными

---

<sup>18</sup> ПСЗ-3. Т. 17. № 13611.

<sup>19</sup> РГИА. Ф. 1149. ОП. 12. Д. 92. Л. 2-39.

<sup>20</sup> ПСЗ – 3. Т. 18. № 15503.

<sup>21</sup> ПСЗ-3. Т. 21. № 19900.

<sup>22</sup> РГИА. Ф.1149.ОП.13.Д.177.Л.18-19.

и подобными управлениям в Европейской России. Главная цель – соединение Сибири с прочими частями империи и введение в ней общих начал государственного устройства России была достигнута <sup>23</sup>.

Упразднение в апреле 1906г. Комитета министров Российской империи и учреждение Совета министров Российской империи <sup>24</sup>, ознаменовало завершение процесса 80-летней постепенной адаптации учреждений в системе местного государственного управления в Азиатской России – к имперскому, установленному в губерниях Центральной России, как государственному, так и общественному, и конфессиональному.

Огромная территория Азиатской России обрела имперскую однородность, а сооружение Сибирского железнодорожного пути приблизило Азиатскую Россию к Европейской России, сократив месячное пребывание в пути до недельного.

#### Список источников и литературы.

Съёмщиков Е.А. Сибирь и другие окраины Российской империи. Сравнительный анализ степеней местного государственного управления 1822-1838 гг. Труды объединённого научного Совета по гуманитарным проблемам и историко – культурному наследию. 2009. С. 49-53.

СЗ РИ. Часть (ч) II. Учреждения губернские. Книга (Кн.) VI. Свод учреждений для управления Сибирских губерний и областей. Ст. 1229-1233. СПб., 1832.

Адрес-календарь. Общая роспись начальствующих и прочих должностных лиц на 1867г. Инв. 91828. Стлб. 411-412.

#### Расшифровка использованных сокращений

1. ПСЗ – Полное собрание законов Российской империи
2. СЗ РИ – Свод законов Российской империи

---

<sup>23</sup> РГИА.Ф.1265.ОП,1.Д.132.Л.77.

<sup>24</sup> ПСЗ-3.Т.26.№27809.

3. РГИА – Российский государственный исторический архив
4. ГААК – Государственный архив Алтайского края.
5. ГАЧО – Государственный архив Читинской области.

#### References

Syemshchikov E.A. Sibir' i drugie okrainy Rossijskoj imperii. Sravnitel'nyj analiz stepenej mestnogo gosudarstvennogo upravleniya 1822-1838gg. Trudy ob"edinyonnogo nauchnogo Soveta po gumanitarnym problemam i istoriko – kul'turnomu naslediyu. 2009. s. 49-53.

SZ RI. CHast' (ch) II. Uchrezhdeniya gubernskie. Kniga (Kn.) VI. Svod uchrezhdenij dlya upravleniya Sibirskih gubernij i oblastej. St. 1229-1233. SPb., 1832.

Adres-kalendar'. Obshchaya rospis' nachal'stvuyushchih i prochih dolzhnostnyh lic na 1867 g. Inv. 91828. Stlb. 411-412.